



010000, Астана қаласы, Желіс даңғылы, 11
тел.: +7 (7172) 71-77-64, 71-77-65, факс: 71-77-85
e-mail: administrator@minfin.kz

010000, город Астана, проспект Победы, 11
тел.: +7 (7172) 71-77-64, 71-77-65, факс: 71-77-85
e-mail: administrator@minfin.kz

05-04-2013 № 2МГЗ-1/2004-4

**«Казахстанская Ассоциация
IT-компаний»**

На №0029 от 26.03.2013г.

Министерство финансов, рассмотрев ваши замечания и предложения к проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок», направляет обоснования непринятия предлагаемых поправок.

Приложение: на 5 листах.

Вице-министр

Б. Шолпанкулов

Иманжанов О.
717115

Закон «Об акционерных обществах».

*Касательно осуществления закупок юридическими лицами с участием государства на основании **единых правил** закупок товаров, работ и услуг, утверждаемых Правительством Республики Казахстан.*

Согласно обоснованию в сравнительной таблице, предлагаемая вами поправка в части замены «единых правил» на «правил» связана с тем, что в настоящее время некоторые квазигосударственные структуры имеют свои правила закупок.

Вместе с тем, следует отметить, что такие юридические лица, как национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные управляющие компании, национальные компании и аффилированные с ними юридические лица, осуществляют закупки на основании «своих» правил, разработанные и утвержденные на основании **Типовых правил** закупок товаров, работ и услуг, утвержденных постановлением Правительства от 28 мая 2009 года № 787.

В свою очередь, законопроектом предусматривается осуществление закупок юридическими лицами с участием государства на основании **правил** закупок товаров, работ и услуг, утверждаемых Правительством.

Таким образом, поскольку указанные в законопроекте правила не являются «типовыми» правилами, они будут едиными для всех названных юридических лиц.

Закон «О государственных закупках» (далее – Закон).

1. *Касательно подпункта 18) статьи 1 Закона, предусматривающего что государственными закупками не являются **внесения взносов (вкладов), в том числе в уставный капитал юридических лиц.***

Следует отметить, что согласно статье 37 Бюджетного кодекса, бюджетные инвестиции осуществляются посредством реализации бюджетных инвестиционных проектов, концессионных проектов на условиях софинансирования из бюджета, а также **посредством участия в уставном капитале юридических лиц.**

Бюджетные инвестиции – это финансирование из республиканского или местного бюджета, направленное на увеличение стоимости активов государства за счет формирования и увеличения уставных капиталов юридических лиц, создания активов государства путем реализации бюджетных инвестиционных проектов, концессионных проектов на условия софинансирования из бюджета (*подпункт 16) пункта 1 статьи 3 Бюджетного кодекса*).

Таким образом, государство участвует в уставном капитале юридических лиц в целях реализации бюджетных инвестиций.

В дополнение к изложенному отмечаем, что в подпункт 18) статьи 1 Закона не были внесены поправки, изменяющие смысловую нагрузку указанного понятия.

2. *Касательно подпункта 30) статьи 1 Закона в части замены слов «для определения лучшей технической спецификации (лучших технических спецификаций)» на «для оценки функциональных, качественных и эксплуатационных характеристик в предлагаемых поставщиками товарах, работах и услугах».*

Законопроектом предлагается новшество по критериям качества и цены при выборе победителя в конкурсе, а именно выбор экспертной комиссией наилучшей(-их) технической спецификации товаров/услуг, и определение победителя с наименьшей условной ценой данной к наилучшей технической спецификации товаров/услуг.

В этой связи, статья 1 Закона дополняется новым понятием «лучшая техническая спецификация (лучшие технические спецификации) – спецификация (спецификации), содержащее(ие) описание и требуемые технические и качественные характеристики закупаемых товаров/услуг, необходимых для заказчика.».

Таким образом, необходимость предлагаемой редакционной правки отсутствует.

Аналогичное обоснование по подпункту 31) статьи 1 Закона.

3. *Касательно предлагаемой поправки в части дополнения новым принципом госзакупок, предусматривающим запрет юридическим лицам с участием государства привлекать субподрядчиков.*

В рамках вступления в ВТО Казахстан обязан привести законодательство о государственных закупках в соответствие с его требованиями, одним из которых является распространение Закона о госзакупках исключительно на государственные органы и государственные учреждения.

В этой связи, законопроект содержит нормы, предусматривающие вывод из-под сферы действия Закона о госзакупках закупок государственных предприятий и организаций с участием государства.

4. *Касательно исключения подпунктов 31) и 31-1) пункта 1 статьи 4 Закона сообщаем, оснований для исключения данных подпунктов не усматривается.*

В свою очередь, подпункты 53) и 55) пункта 1 статьи 4 Закона в рамках законопроекта исключаются.

5. *Касательно предлагаемого дополнения статьи 4 Закона случаев осуществления государственных закупок без применения норм Закона следующего содержания: «62-1) приобретение технической поддержки у разработчика (или его партнера) прикладного программного обеспечения информационной системы, осуществляемого с начала финансового года.»*

Законом Республики Казахстан от 8 июля 2011 года №457 ратифицировано Соглашение о государственных (муниципальных) закупках,

подписанное в рамках ЕЭП 9 декабря 2010 году в городе Москва, Первыми заместителями Премьер-Министров Республик Беларусь, Казахстан и Российской Федерации (далее - Соглашение).

Так, согласно статье 3 Соглашения, законодательство государства Стороны, а также закупки должны соответствовать Соглашению.

Статьей 13 Соглашения определено, что в случае если закупки способом из одного источника (у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) без проведения процедур, указанных в пункте 1 статьи 5 Соглашения, а также с применением особенностей размещения конкретной закупки на основании акта Стороны предусмотрены законодательством государства Стороны о закупках, то такие закупки осуществляются в случаях, предусмотренных Приложением № 1 к Соглашению (далее - Перечень).

В свою очередь, Перечень не предусматривает осуществление закупок без проведения установленных процедур при приобретении приобретение технической поддержки у разработчика (или его партнера) прикладного программного обеспечения информационной системы, осуществляемого с начала финансового года.

Таким образом, внесение изменений в Закон, предусматривающих увеличение случаев осуществления государственных закупок без применения норм Закона, регламентирующих выбор поставщика и заключение с ним договора о государственных закупках, не предусмотренных Перечнем, будет противоречить Соглашению.

6. *Касательно предлагаемой поправки в пункт 5 статьи 7 Закона, с обоснованием: «для упрощения понимания, что будут сосуществования как единого организатора госзакупок по определенным перечням бюджетных программ, так и других единых и отдельных организаторов госзакупок».*

Согласно законопроекта, предполагается создание Правительством Республики Казахстан/акимами единого организатора государственных закупок, в компетенцию которого будет входить выполнение процедур организации и проведения государственных закупок способом конкурса и аукциона по **бюджетным программам**, определяемым решением Правительства/МИО соответственно.

Таким образом, предполагается создание одного единого организатора государственных закупок, который будет организовывать и проводить государственные закупки товаров, работ, услуг, перечень которых будет утверждаться решением Правительства/МИО.

7. *Касательно предлагаемой поправки в подпункт б) статьи 14 Закона в части определения Правительством порядка сбора, обобщения и анализа отчетности с учетом информации об объемах местного содержания при закупках товаров, работ, услуг.*

Согласно Соглашению о государственных (муниципальных) закупках, совершенному в рамках ЕЭП, ратифицированному Законом Республики Казахстан от 8 июля 2011 года, третьим этапом реализации Соглашения

является введение национального режима для всех государств Сторон - до 1 января 2014 года.

В этой связи, законопроектом приводится в соответствие с Соглашением Закон о госзакупках в части отмены с 1 января 2014 года местного содержания для субъектов системы государственных закупок.

Аналогичное обоснование по предлагаемой поправке в подпункт 8) статьи 14-1 Закона.

8. *Касательно предлагаемой поправки в подпункт 8) статьи 14 Закона в части **организации разработки, развития** уполномоченным органом в сфере государственных закупок.*

Внесение поправок в данный подпункт законопроектом не предусматривается.

9. *Касательно предлагаемой поправки в подпункт 9) статьи 14 Закона в части замены «определения уполномоченным органом в сфере государственных закупок **порядка использования веб-портала государственных закупок**» на «определения уполномоченным органом в сфере государственных закупок **порядка взаимодействия потенциальных поставщиков и других заинтересованных лиц с веб-порталом государственных закупок**».*

Следует отметить некорректность предлагаемой редакции, поскольку участники веб-портала не могут *взаимодействовать* с веб-порталом государственных закупок.

В связи с чем, редакция данного подпункта законопроекта не требует корректировки.

10. *Касательно предлагаемой поправки в пункт 3 статьи 16 Закона в части исключения деления на лоты в случае «закупа услуг на **разработку и (или) внедрение прикладного программного обеспечения приобретаемого едином лотом совместно с лицензиями, необходимыми для его функционирования и стоимость которых показывается отдельной строкой**».*

Данная поправка не относится к предмету данной статьи, предусматривающей процедурные моменты проведения государственных закупок.

Вместе с тем, следует отметить, что с 1 января 2013 года на веб-портале государственных закупок был введен в эксплуатацию Модуль цен, который построен на классификатора товаров, работ и услуг (далее – КТРУ).

В этой связи, существует возможность дополнения КТРУ товарами, работами, услугами, которые отсутствуют в КТРУ.

Таким образом, все предложения по добавлению позиций в КТРУ необходимо направлять в адрес своего Администратора отчетности, которым предусмотрена возможность адресовать предлагаемые позиций на электронную почту - support@ecc.kz.

Аналогичное обоснования по предложения в подпункт 8) пункта 2 статьи 17 Закона.

11. Касательно предлагаемой поправки в подпункт 2) пункта 2 статьи 17 Закона в части «**при необходимости краткие описания и указания на национальные и (или) международные стандарты, выполнение требований которых обязательно**».

Законопроектом предлагается указание заказчиком в технической спецификации национального или неправительственного стандарта товара, работы, услуги при их наличии.

Между тем, из предлагаемой вами редакции не следует, что приобретение товаров, работ, услуг должно быть осуществлено в соответствии с национальным или неправительственным стандартом товара, работы, услуги.

Следует отметить, что данная поправка согласована с уполномоченным органом в сфере стандартизации.

12. Касательно предлагаемой поправки в пункт 2 статьи 23-2 Закона в части **не увеличения** обеспечения заявки на участие в конкурсе **до трех процентов**.

Поправка в законопроекте, предусматривающая увеличение обеспечения заявки на участие в конкурсе от одного до трех процентов необходима в целях усиления ответственности потенциальных поставщиков:

1) за не представление в установленный срок либо отзыв конкурсного ценового предложения участниками конкурса;

2) за уклонение потенциальным поставщиком, определенным победителем конкурса, от заключения договора о государственных закупках;

3) за неисполнение, ненадлежащее и не своевременное исполнение поставщиком, заключившим договор о государственных закупках, требований, установленных конкурсной документацией, о внесении и (или) сроках внесения обеспечения исполнения договора о государственных закупках.

Касательно предлагаемых поправок редакционного характера хотелось бы отметить, что в они большинстве случаев не меняют смысл поправки, предусмотренной в законопроекте.

2013.05.04.13